



# LA GESTION COLLECTIVE AU CŒUR DU SYSTÈME SOULETIN

Paris, Palais du Luxembourg – Colloque du 21 octobre 2022 « La relance des communs fonciers »

**Présentation de Coralie ARTANO GARMENDIA**

EHMEB (Euskal Herriko Mendi Elkargoen Batasuna – association des Commissions Syndicales  
basques)

# PRÉSENTATION

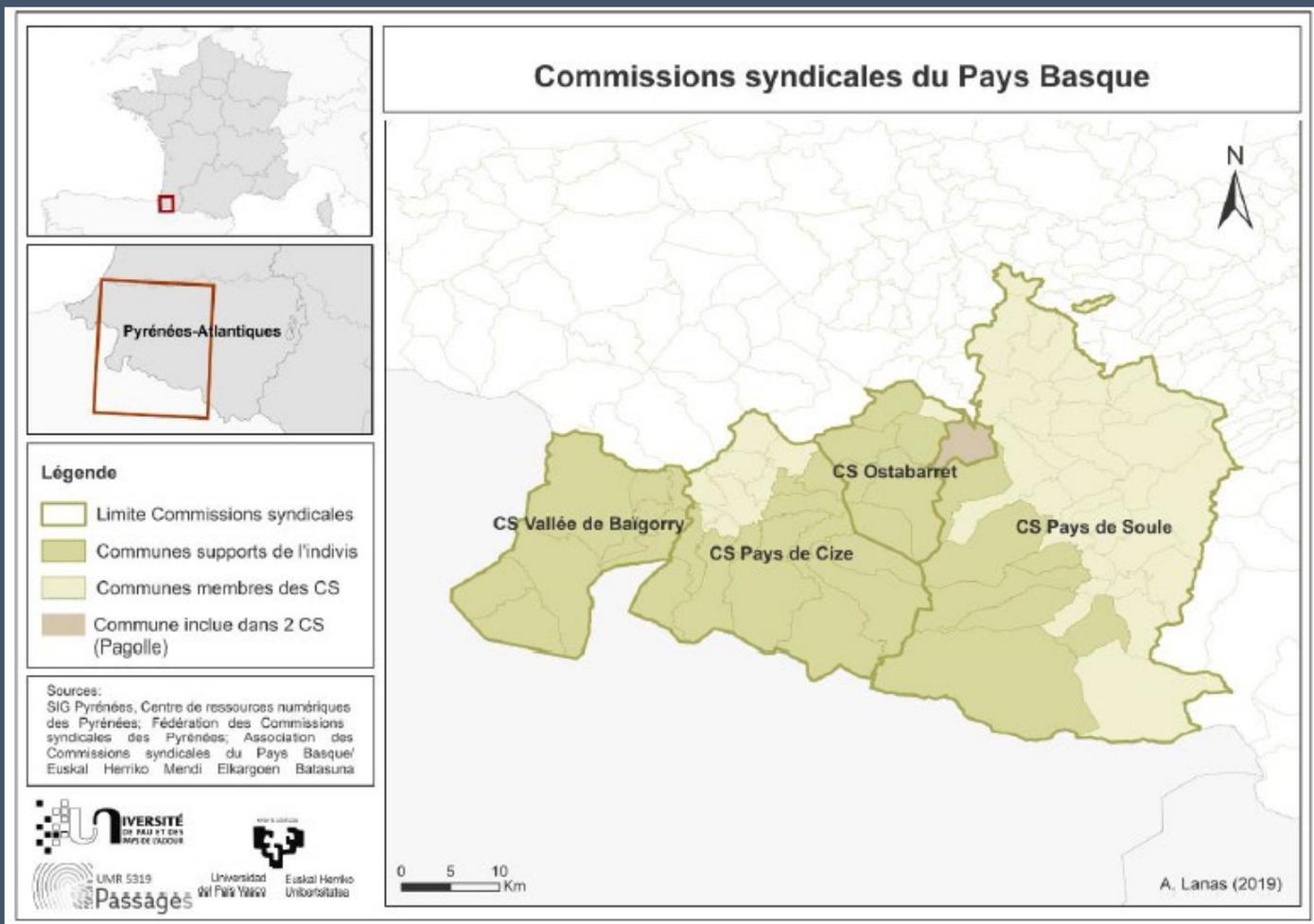
## ➤ La Commission Syndicale du Pays de Soule :

- ❖ Carte d'identité
- ❖ Rôle et mission
- ❖ Modalité de travail
- ❖ Modalité d'organisation
- ❖ Enjeux

## ➤ Le cayolar souletin

- ❖ Carte d'identité
- ❖ Modalité de fonctionnement
- ❖ Etude des usages
- ❖ Statut du cayolar souletin
- ❖ Enjeux

# LA COMMISSION SYNDICALE DU PAYS DE SOULE – Carte d'identité



## LES CHIFFRES CLES

**43 communes membres**

**14 132 hectares**

**46 cayolars**

110 kilomètres d'adduction d'eau

140 kilomètres de voirie

**232 éleveurs**

Et...

19 ETP

Un budget de plus de 3 000 000 euros

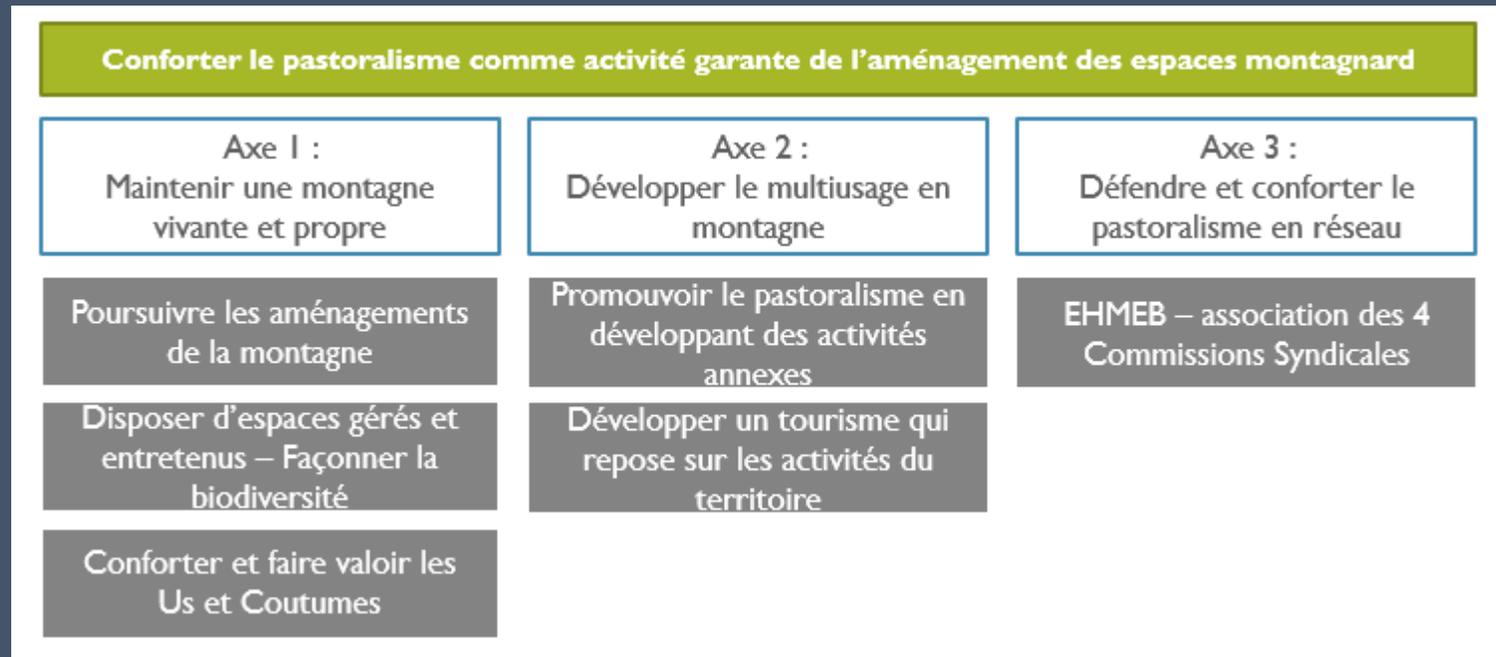
# LA COMMISSION SYNDICALE DU PAYS DE SOULE – Rôle et mission

- Rôle de la Commission Syndicale :

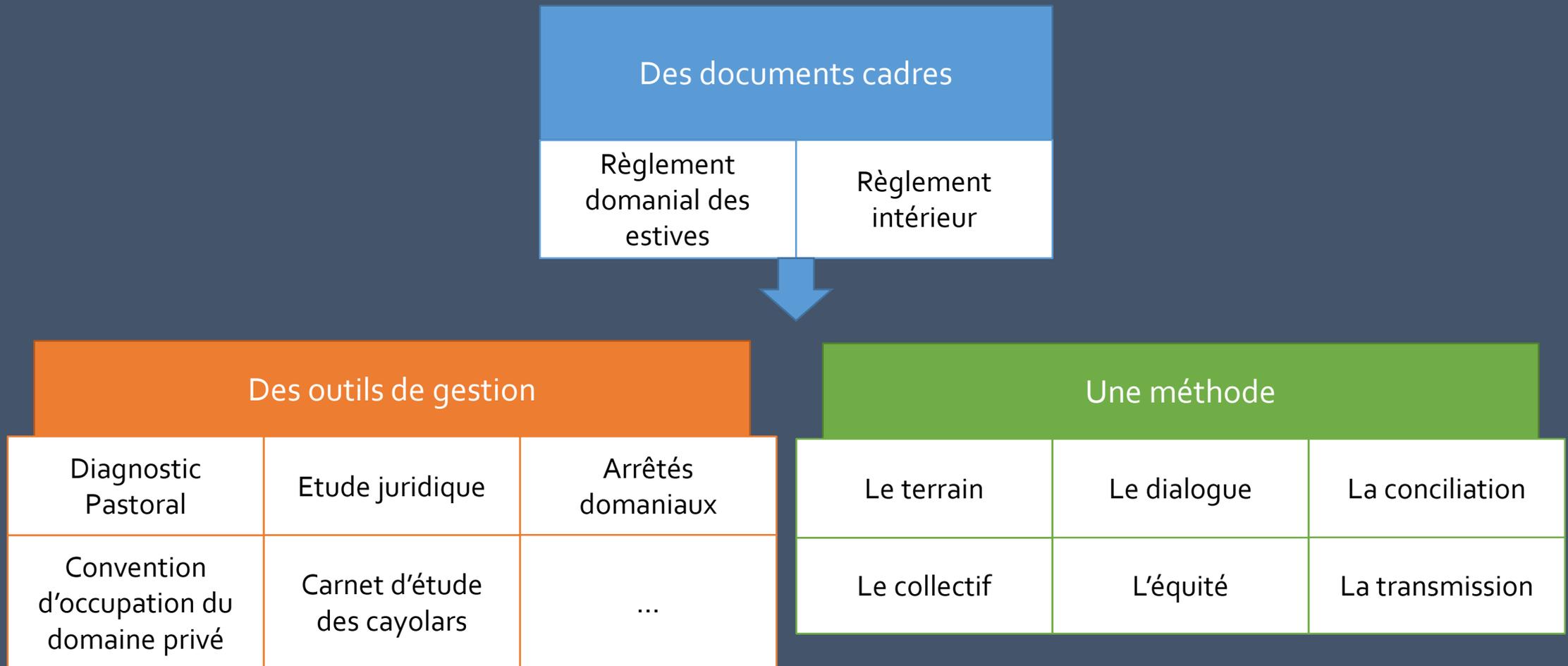
- ✓ La gestion et la valorisation des territoire indivis
- ✓ **La gestion du pastoralisme et de la sylviculture**

- Missions :

- ✓ **Le maintien et le développement de l'agropastoralisme et de la sylviculture**
- ✓ La préservation du patrimoine naturel, de la biodiversité riche et endémique, des paysages, interdépendants de l'activité agropastorale
- ✓ Le développement raisonné d'un tourisme respectueux des pratiques ancestrales et de l'environnement montagnard



# LA COMMISSION SYNDICALE DU PAYS DE SOULE – Modalité de travail



# LA COMMISSION SYNDICALE DU PAYS DE SOULE – Modalité d'organisation

## Modalité d'organisation

Assemblée Plénière

(43 élus – 25 agriculteurs)

Syndic  
Vice-Syndic

Bureau  
10 membres

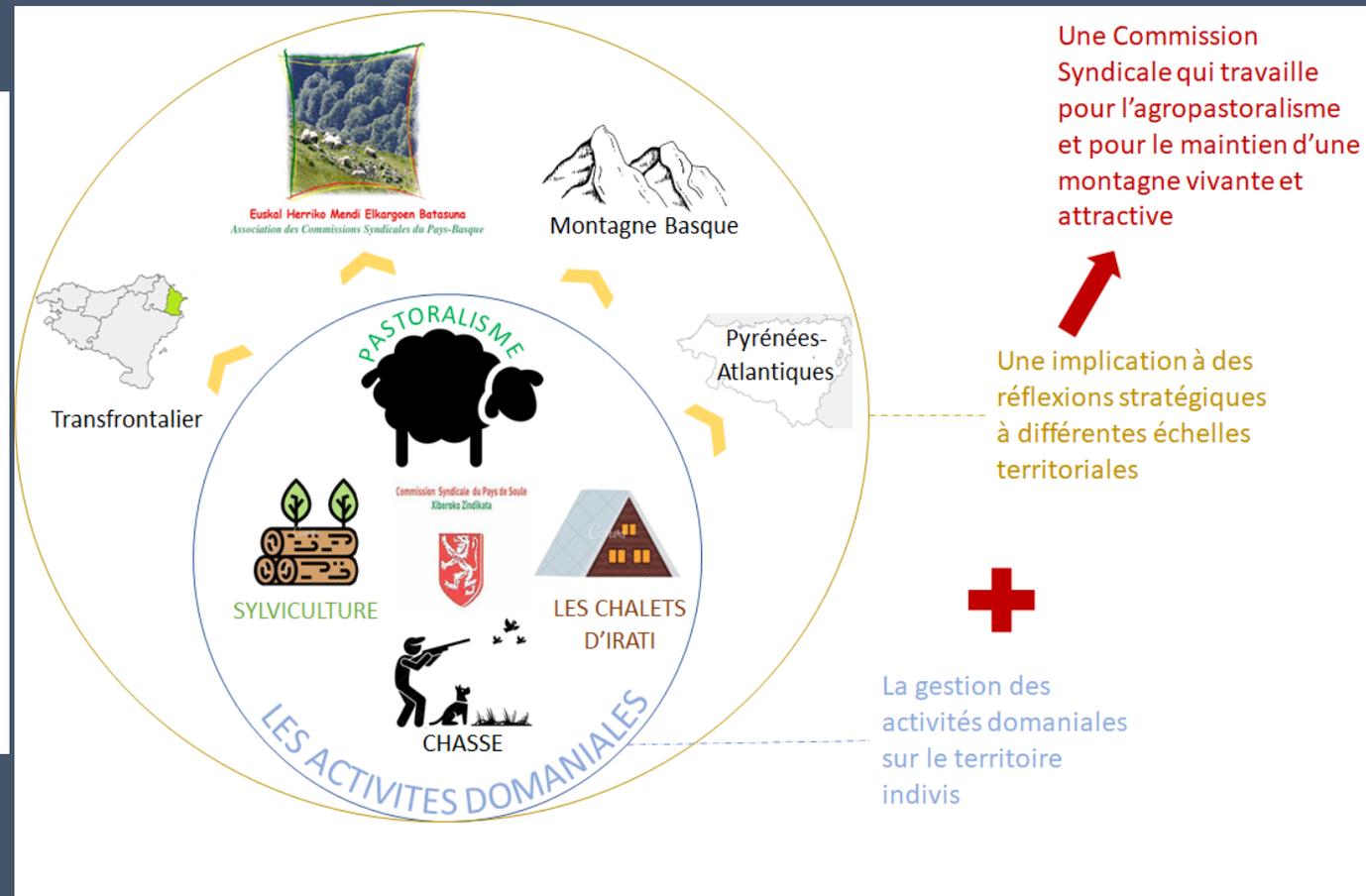
Assemblée plénière  
Un délégué par commune

Sont représentés

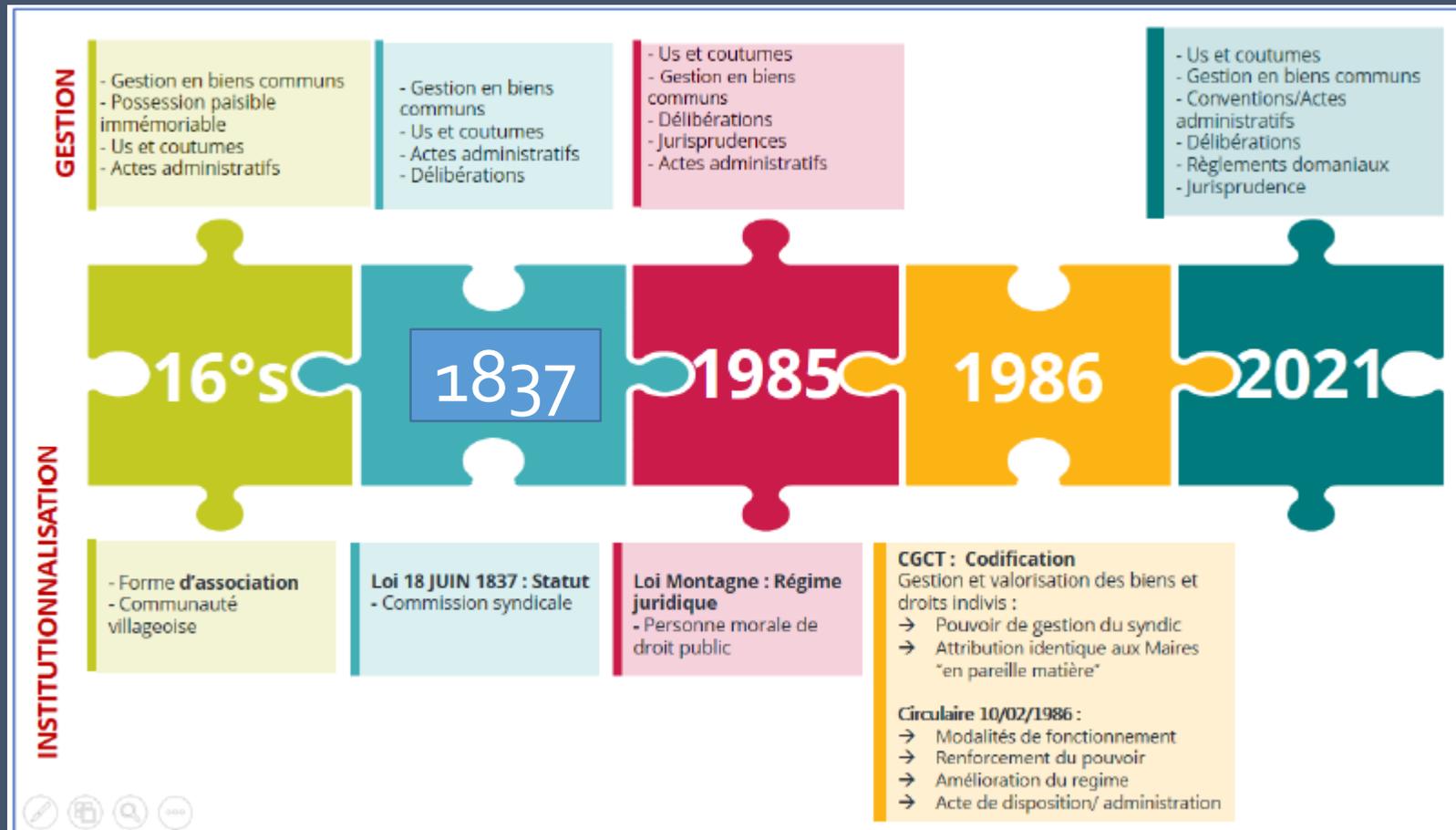
232 éleveurs  
43 communes

Quatre Commissions de travail :

- Agriculture (16 membres)
- Iraty (16 membres)
- Chasse (11 membres)
- Appel à projet (6 membres)

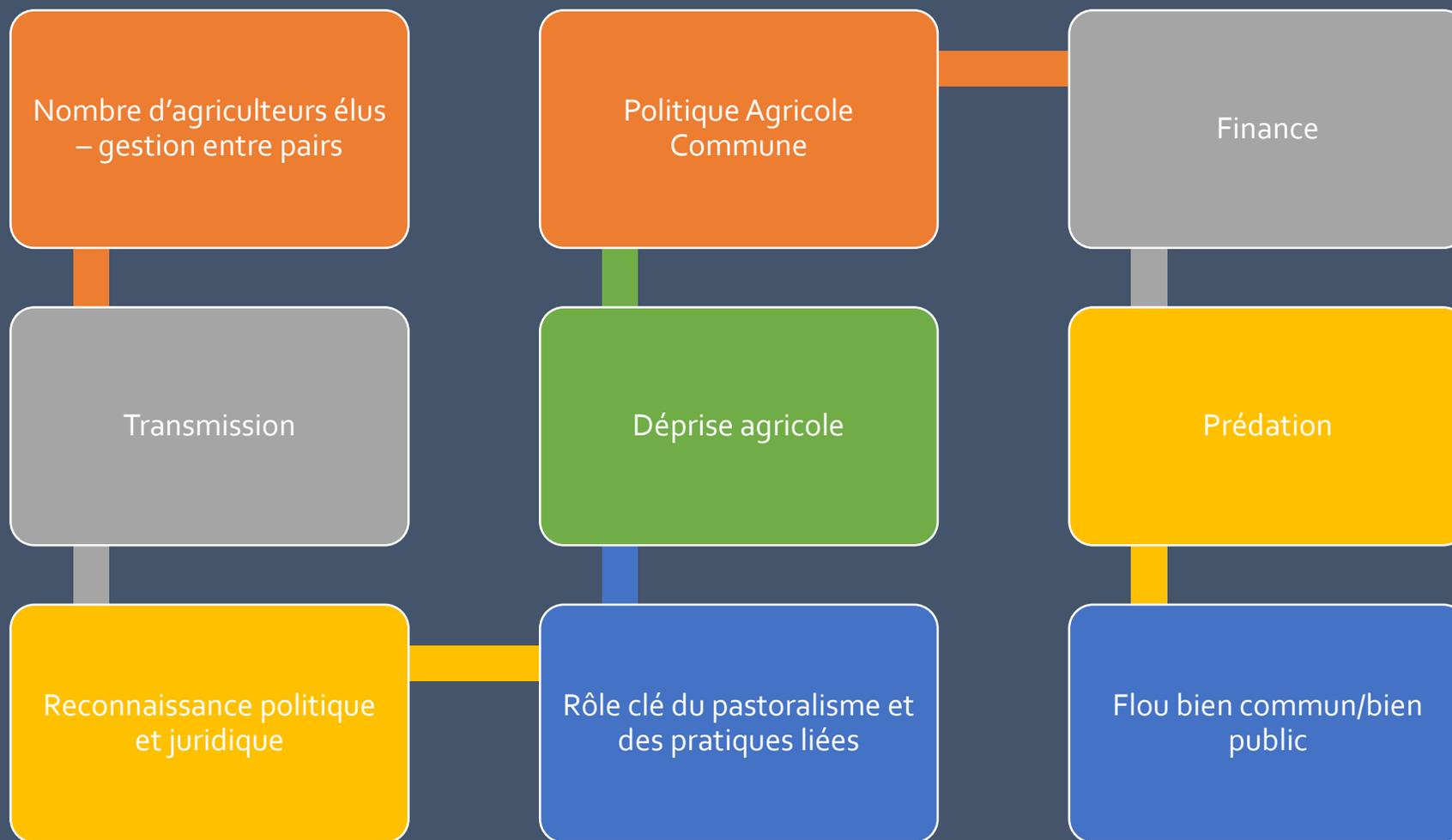


# LA COMMISSION SYNDICALE DU PAYS DE SOULE – L’immuabilité du mode de gestion face à l’institutionnalisation des Commissions Syndicales

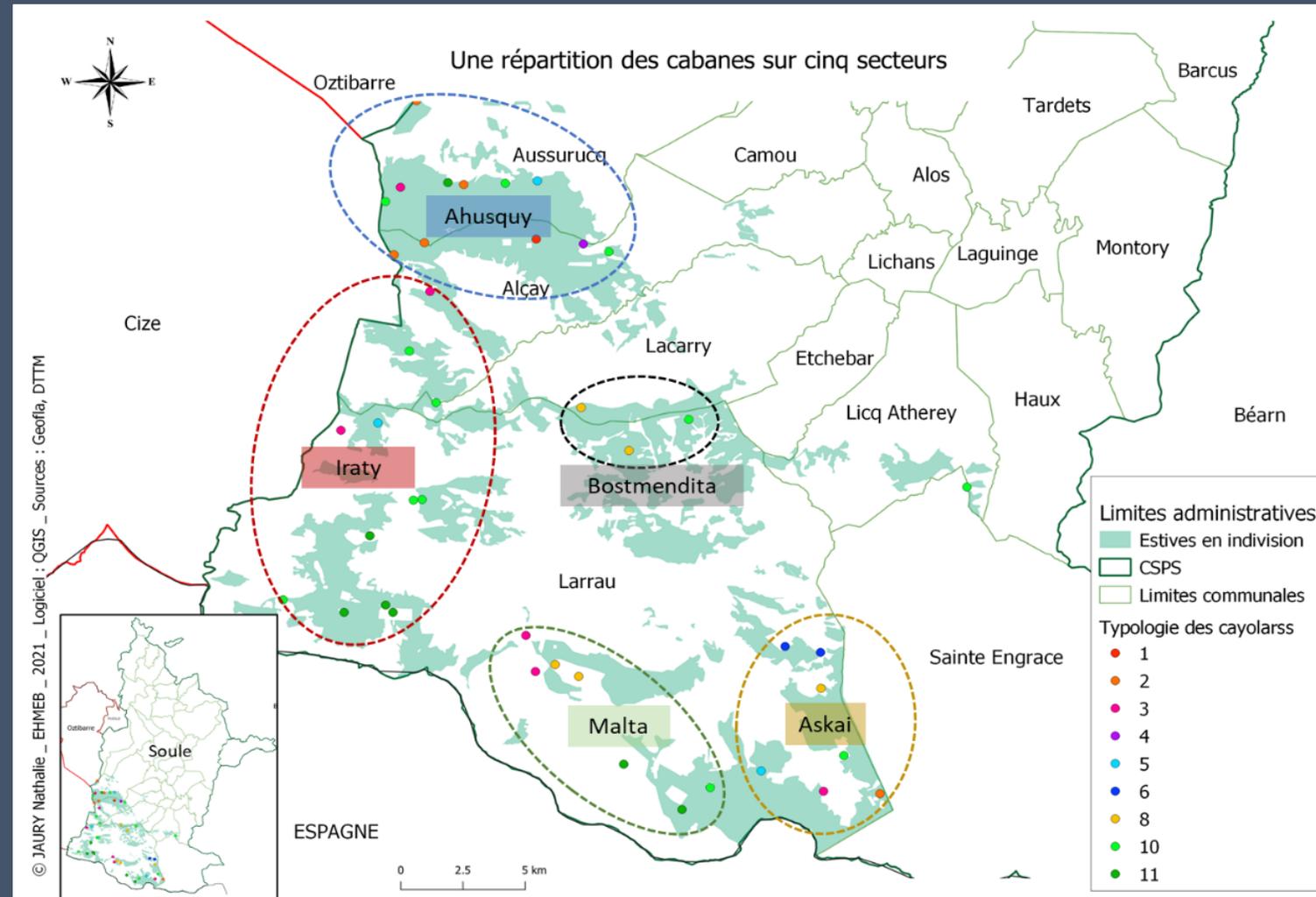


2040 ?

# LA COMMISSION SYNDICALE DU PAYS DE SOULE – Les enjeux pour l'avenir



# LE CAYOLAR SOULETIN - Carte d'identité



43 cayolarss  
+ de 150  
éleveurs  
+ de 250/300  
propriétaire

# LE CAYOLAR SOULETIN - Les modalités de fonctionnement/problématique

## Fonctionnement actuel



1 parcours  
1 cayolar  
des éleveurs  
Une organisation collective  
Actes de propriété indivis sur la  
cabane et un terrain adjacent  
(txotx)

## Problématique

Privatisation de parcours  
Diminution croissante du  
nombre de propriétaires  
utilisateurs  
Changement de  
destination  
Spéculation de txotx  
Légitimité de la  
Commission Syndicale

## Questions

Quel levier pour  
maintenir l'usage  
agricole des cayolars  
privés ? Quel moyen  
pour inciter les  
propriétaires à  
accueillir de nouveaux  
éleveurs ?

# LE CAYOLAR SOULETIN - L'étude des usages

La reconnaissance des coutumes  
dans le droit étatique

**Coutume de Soule de 1520** –  
Gestion en bien commun/  
Reconnaissance de pratiques

Droits réels et acquis des éleveurs  
ayants droits : droit de pacage,  
droit d'affouage, droit de soutrage,  
droit de construction, etc.

**Droit d'usages administratifs du  
gestionnaire** –  
Devoir de gérer et pérenniser les  
ressources de manière équitable

Le cayolar

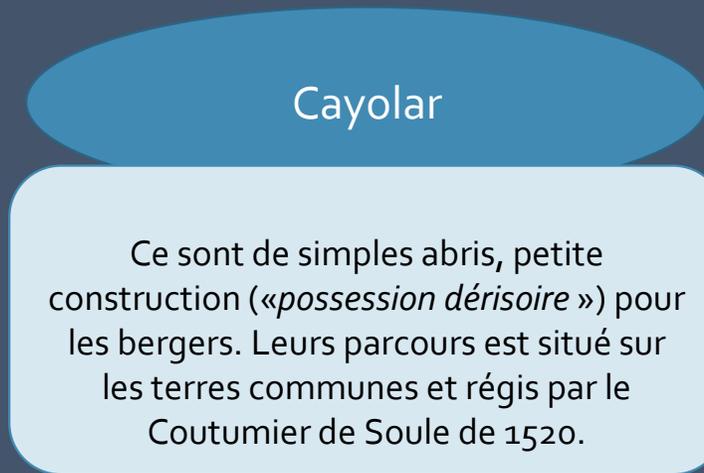
**Construction (habitat et  
équipement) accessoire au**

**un droit de construction et de  
maintien du bâti**

**Occupé individuellement  
en Cize et Baigorri**  
**Organisation collective en Soule:**  
**« cabane de sociétat » association  
d'éleveurs qui travaillent ensemble**

Les éleveurs ont un usage pastoral de la montagne et du cayolar  
Les commissions syndicales ont une gestion en bien commun et le devoir de  
maintenir l'usage pastoral de la montagne

# LE CAYOLAR SOULETIN - Statut du cayolar souletin

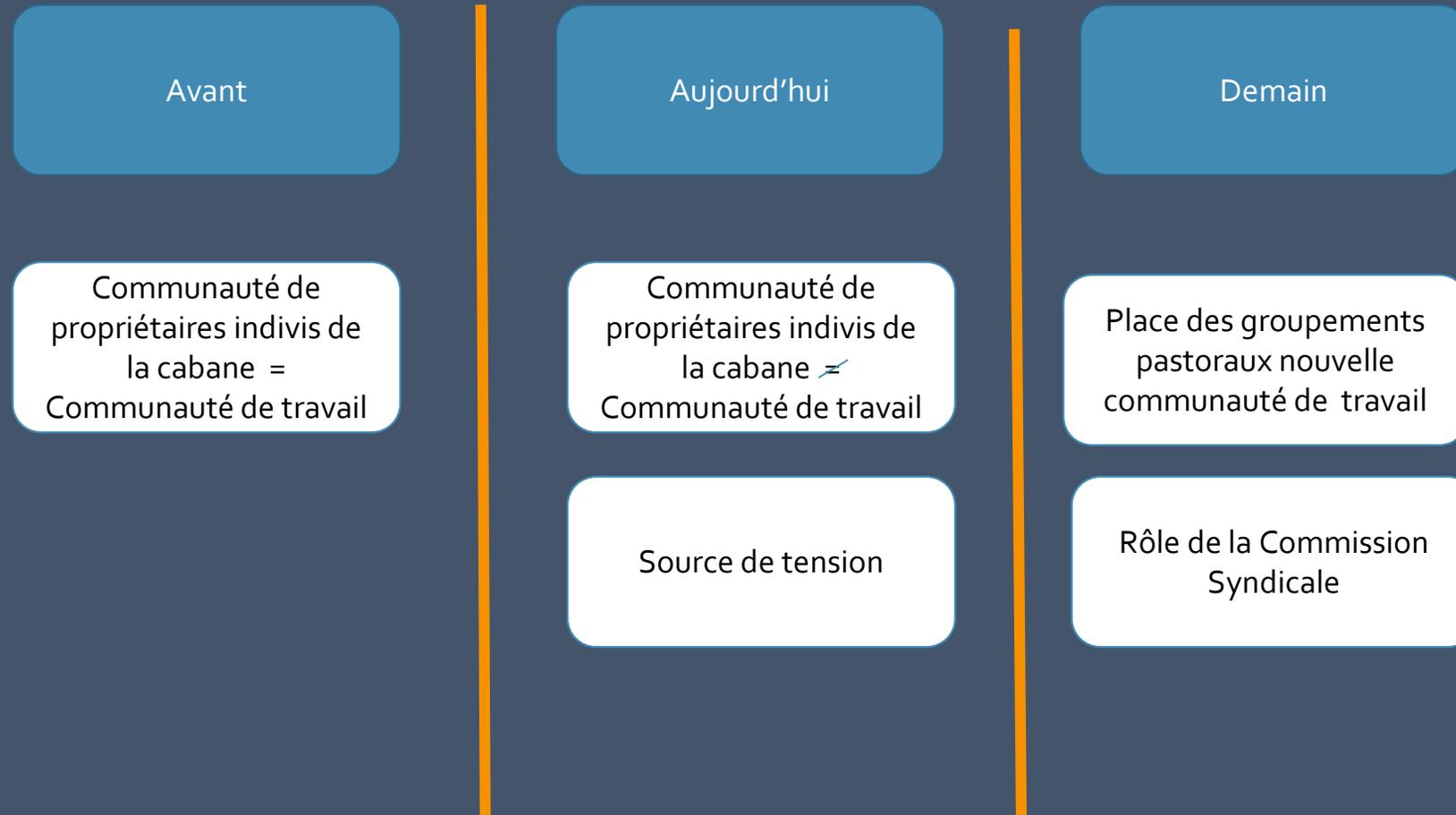


Les éleveurs ont obtenu des titres d'affièvement des seigneurs permettant de jouir du parcours et de construire des cabanes. Ces titres ont été transformé en 1881 en titres de propriété : pleine propriété indivise de la cabane et d'un terrain adjacent et droit de pacage pour les ovins sur un parcours.

Cayolars affiévés –

Cayolars coutumiers

# LE CAYOLAR SOULETIN - Une situation complexe



# LE CAYOLAR SOULETIN - Les enjeux

